

TOMO I

Principios, estructura y relaciones individuales

TÍTULO I

PRINCIPIOS

CAPÍTULO I

Del trabajo: ubicación y principios constitucionales

PRECISIÓN PRELIMINAR.....	3
CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL DERECHO DEL TRABAJO.....	3
DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DEL TRABAJO.....	4
EL TRABAJO NO ES UN RECURSO O INSTRUMENTO.....	5
EL TRABAJO EN EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO.....	5
LA EFECTIVIDAD DEL DERECHO CONSTITUCIONAL DEL TRABAJO.....	5
DERECHO CONSTITUCIONAL DEL TRABAJO: NÚCLEO ESENCIAL.....	6
TRABAJO: DERECHO CONSTITUCIONAL FUNDAMENTAL.....	6
TRABAJO: DERECHO HUMANO FUNDAMENTAL.....	6
TRABAJO: PROTECCIÓN ESPECIAL Y PRINCIPIOS PROTECTORES.....	7
PRINCIPIOS MÍNIMOS FUNDAMENTALES.....	7
ARTÍCULOS 25, 39, 53 Y 55: CONEXIDAD Y COMPLEMENTARIEDAD.....	8
PRINCIPIOS MÍNIMOS FUNDAMENTALES: APLICACIÓN A LOS SERVIDORES PÚBLICOS.....	8
PRINCIPIOS: VIGENCIA, OBLIGATORIEDAD.....	9
PRINCIPIO DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA LOS TRABAJADORES.....	9
PRINCIPIO DE REMUNERACIÓN MÍNIMA VITAL.....	10
PRINCIPIO DE ESTABILIDAD EN EL EMPLEO.....	11
PRINCIPIO DE IRRENUNCIABILIDAD DE BENEFICIOS.....	12
PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD.....	14
PRINCIPIO DE PRIMACÍA DE LA REALIDAD SOBRE LAS FORMALIDADES.....	14
PRINCIPIO DEL NO MENOSCABO DE DERECHOS OBJETIVOS DE LOS TRABAJADORES O CONDICIÓN MÁS BENEFICIOSA.....	16
Ubicación contextual del principio dentro del cuerpo tutelar constitucional del trabajo.....	16

Antecedente constitucional y jurisprudencial	17
Formación y explicación de la condición más beneficiosa por el constituyente de 1991	17
Concepto de condición más beneficiosa para el trabajador.....	18
Sucesión normativa y condición más beneficiosa	19
Confusiones y distinciones	20
<i>Distinción con los derechos adquiridos</i>	20
<i>Distinción con el principio de norma más favorable al trabajador en caso de duda</i>	21
<i>Distinción con el ius variandi</i>	21
<i>Norma aplicable y condición más beneficiosa</i>	22
<i>Eventos de aplicación de la condición más beneficiosa</i>	22
<i>Titular del derecho a la condición más beneficiosa</i>	22
<i>Jurisprudencia de la Corte Constitucional y condición más beneficiosa</i>	22
DISENSO FRENTE A LA CORTE	25
PRINCIPIO DE NO MENOSCABO O PRINCIPIO DE PROGRESIVIDAD Y NO REGRESIVIDAD DE LOS DERECHOS SOCIALES DE LOS TRABAJADORES	27
PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA	31
RETROSPECTIVIDAD LABORAL	32
DERECHOS INDIVIDUALES ADQUIRIDOS.....	34
DERECHOS LABORALES: INTERÉS GENERAL.....	35

TÍTULO II
ASPECTOS GENERALES

CAPÍTULO II
De las categorías laborales

PRESENTACIÓN	37
EXPRESIONES DEL ESTADO Y CATEGORÍAS LABORALES	37
Introducción metodológica.....	37
ESTADO ORDEN ECONÓMICO, INTERVENTOR O EMPRESARIO	38
ESTADO ORDEN ADMINISTRATIVO	38

ESTADO ORDEN POLÍTICO O GOBIERNO	38
LAS CATEGORÍAS DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, OIT.....	39
DISTINCIÓN ENTRE LAS CATEGORÍAS LABORALES.....	39
Distinción entre funcionario político y empleado público	39
Aspectos constitucionales.....	39
En el derecho constitucional comparado	40
Antecedentes legales.....	41
Origen de la diferencia.....	42
Aspecto jurisprudencial.....	42
Funcionarios y empleados; distinta regulación	43
DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS Y TRABAJADORES OFICIALES: DIFERENCIAS.....	44
Antecedentes legales.....	44
Regulación y diferencia constitucional	45
Empleo público es función administrativa.....	46
Trabajador oficial: no función administrativa.....	46
Historia legislativa	47
La jurisprudencia.....	47
VIGENCIA DEL ARTÍCULO 5º DE LA LEY 4ª DE 1913 Y DE LOS ARTÍCULOS 4º Y 8º DEL DECRETO REGLAMENTARIO 2127 DE 1945	48
INTEGRACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 5º DE LA LEY 4ª DE 1913, 4º Y 8º DEL DECRETO REGLAMENTARIO 2127 DE 1945 Y 5º DEL DECRETO LEY 3135 DE 1968.....	48
CRITERIO ORGÁNICO	50
CRITERIO FUNCIONAL	50
ANÁLISIS CRÍTICO DE LA EXÉGESIS GRAMATICAL	50
Absolutización de la categoría de empleado público	50
CONSTRUCCIÓN Y SOSTENIMIENTO DE OBRAS PÚBLICAS	51
Funcionarios	54
Empleados públicos o administrativos.....	54
Trabajadores oficiales.....	54
DERECHO CONSTITUCIONAL, ADMINISTRATIVO Y DEL TRABAJO.....	55
UNIFICACIÓN DEL DERECHO DEL TRABAJO.....	55

CAPÍTULO III De la teoría estatutaria

UNILATERALISMO, ORIGEN	57
VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO: ANTECEDENTE HISTÓRICO Y POLÍTICO	58
NAZISMO/FASCISMO	60
EXPRESIÓN JURÍDICA LABORAL	61
DERECHO PÚBLICO: DERECHO ADMINISTRATIVO	62
LABORALIZACIÓN DE LAS RELACIONES DE TRABAJO EN EL ESTADO PATRONO	62
Estado-orden jurídico y Estado-sujeto de derecho.....	62
PODER SOBERANO Y DERECHOS SOCIALES	62
CONCEPTO ÉTICO Y JURÍDICO	63
EL OBJETO EN LA RELACIÓN DE TRABAJO Y LA PRIMACÍA DE LA REALIDAD	63
IGUALDAD Y JUSTICIA: ESTADO DE DERECHO	63
ESTADO ABSOLUTISTA-AUTORITARIO Y ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO	64
UNILATERALIDAD DEL ACTO CONDICIÓN O BILATERALIDAD DE LA RELACIÓN DE TRABAJO ...	64
JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	65
CRITERIO DOCTRINAL: RELACIÓN CONTRACTUAL DEL EMPLEADO PÚBLICO.....	66
CARACTERÍSTICAS DE LA RELACIÓN JURÍDICA LABORAL DE EMPLEO PÚBLICO	68
Concepción del profesor Bielsa	68
NUESTRO CRITERIO	68
LA REALIDAD SOCIAL-LABORAL	70

TÍTULO III ASPECTOS ESTRUCTURALES

CAPÍTULO IV De la estructura administrativa, funcional y de personal

LAS COMPETENCIAS	71
El Congreso.....	71
Las asambleas	71
Los concejos	72

El Presidente de la República.....	72
El gobernador.....	72
El alcalde	72
LA ESTRUCTURA ADMINISTRATIVA: ¿CÓMO SE INTEGRA?	72
LA ESTRUCTURA FUNCIONAL: ¿CUÁLES FUNCIONES?	73
ESTRUCTURA DE EMPLEOS O PLANTA DE PERSONAL/EMPLEOS	73
¿Cuáles empleos la integran?	73
DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS: CONGRESO Y EJECUTIVO.....	74
La estructura de la Administración Nacional	74
NIVEL DEPARTAMENTAL	77
ADMINISTRACIÓN CENTRAL Y OTROS ÓRGANOS Y RAMAS	78
RELACIÓN ENTRE LAS ESTRUCTURAS	79
REFORMA DE LA ESTRUCTURA DE EMPLEOS O PLANTA DE PERSONAL-EMPLEOS.....	80
EL EJECUTIVO: REGLADO Y NO DISCRECIONAL.....	80
REFORMA DE PLANTAS DE PERSONAL Y NEOCLIENTELISMO	80
DE LA CREACIÓN, SUPRESIÓN Y FUSIÓN DE EMPLEOS.....	81
En la Administración central	81
EN LOS ÓRGANOS DE CONTROL	81
EN LAS UNIVERSIDADES OFICIALES	82
EN LAS ASAMBLEAS Y CONCEJOS	82
EN EL SECTOR DESCENTRALIZADO	82
EL CRITERIO DEL CONSEJO DE ESTADO	83
PLANTA DE PERSONAL: EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	85

CAPÍTULO V

De la estructura y funciones laborales del Estado

DE LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO	87
RAMA LEGISLATIVA.....	87
RAMA EJECUTIVA.....	88
Organismos principales.....	89
<i>De la Presidencia de la República</i>	89

La Ley 4ª de 1992	90
Las directivas presidenciales.....	93
De los ministerios y departamentos administrativos	93
Organismos adscritos	94
Clasificación laboral.....	94
SECTOR DESCENTRALIZADO POR SERVICIOS.....	94
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS DIRECTAS. ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	95
FORMAS O MODALIDADES ESPECIALES DE ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS	95
Las superintendencias y unidades administrativas especiales con personería jurídica.....	95
Sociedad pública por asociación entre entidades públicas	96
Clasificación laboral.....	96
EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES	96
MODALIDADES ESPECIALES DE EMPRESA INDUSTRIAL Y COMERCIAL	97
Empresas sociales del Estado.....	97
Clasificación laboral.....	97
Empresa oficial de servicios públicos domiciliarios	98
SOCIEDAD PÚBLICA INDIRECTA POR ASOCIACIÓN DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES.....	98
Clasificación laboral.....	98
ESTATUTOS Y CLASIFICACIÓN LABORAL EXCEPTIVA EN LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES.....	99
SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	100
Modalidad especial	100
Clasificación laboral.....	100
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS INDIRECTAS O DE SEGUNDO GRADO.....	100
ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA TERRITORIAL	101
DEPARTAMENTOS Y MUNICIPIOS: ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y LABORALES	101
Asambleas y Concejos	101
Gobernadores y alcaldes.....	101
Diputados y concejales	101
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS TERRITORIALES	102
Clasificación de empleados.....	102
Régimen prestacional	103

DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ.....	103
Clasificación laboral.....	105
DISTRITOS, TERRITORIOS INDÍGENAS, REGIONES Y PROVINCIAS.....	105
ÁREAS METROPOLITANAS.....	105
ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS	105
DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN	106
RAMA JUDICIAL	106
ÓRGANOS AUTÓNOMOS E INDEPENDIENTES	107
ÓRGANOS DE CONTROL	108
Procuraduría General de la Nación	108
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	108
ORGANIZACIÓN ELECTORAL.....	109
ORGANISMOS DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, LA ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL Y RELACIONES LABORALES	110
Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado.....	110
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA, DAFP.....	111
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	113
CARRERA ADMINISTRATIVA Y SENTENCIA C-372 DE 1999.....	113
Antecedentes	113
LAS LEYES 27 DE 1992 Y 443 DE 1998.....	114
Nuestra demanda.....	114
La Sentencia C-372 de 1999	114
FUNCIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	114
En la administración de la carrera.....	114
En la vigilancia de la carrera.....	116
ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, ESAP	117
LA ADMINISTRACIÓN	117
UNIDADES DE PERSONAL	117
Las unidades de personal de las entidades.....	118
COMISIONES DE PERSONAL	118
MINISTERIO DE TRABAJO.....	120

COMISIÓN PERMANENTE DE CONCERTACIÓN DE POLÍTICAS LABORALES Y SUBCOMISIÓN SECTORIAL. DERECHO DE CONSULTA Y DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES	123
Subcomisión de concertación de políticas laborales en el sector público	123
COMISIÓN ESPECIAL DE TRATAMIENTO DE CONFLICTOS ANTE LA OIT (CETCOIT)	124
COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO	124

TÍTULO IV CLASIFICACIÓN LABORAL

CAPÍTULO VI De la clasificación laboral: entidades descentralizadas

PRESENTACIÓN	125
FUNCIONES ADMINISTRATIVAS Y ACTIVIDADES ORDINARIAS	125
NOCIÓN DE ESTABLECIMIENTO PÚBLICO: EMPRESAS Y SERVICIOS PÚBLICOS.....	126
ACTO LEGISLATIVO 5 DE 1954	126
LEY 151 DE 1959	126
RÉGIMEN LABORAL	127
LA REFORMA ADMINISTRATIVA Y CONSTITUCIONAL DE 1968	129
DECRETO 1050 DE 1968.....	129
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968	130
DECRETO 3130 DE 1968	130
DECRETO 2804 DE 1975.....	131
TRASCENDENCIA LABORAL DEL PROBLEMA	131
ESTABLECIMIENTO PÚBLICO O EMPRESA INDUSTRIAL Y COMERCIAL	131
NATURALEZA JURÍDICA	133
Estado de derecho: derecho o arbitrio	133
FÁBRICA DE LICORES DE ANTIOQUIA.....	135
Naturaleza jurídica de la Fábrica de Licores de Antioquia y de su relación laboral	135
SÍNTESIS: EL CONSEJO DE ESTADO	139

NORMATIVIDAD NACIONAL Y TERRITORIAL	139
OTRAS DISPOSICIONES.....	140
CLASIFICACIÓN LABORAL: ENTIDADES DESCENTRALIZADAS	141
Principio general legal.....	141
LAS EXCEPCIONES.....	141
IMPORTANCIA DEL ESTATUTO.....	142
Estatuto básico u orgánico.....	142
CLASIFICACIÓN DE EMPLEOS Y ESTATUTO.....	142
Estatuto o reglamento interno.....	143
Estatuto básico y estatuto o reglamento interno: diferencias.....	143
Estatuto interno: precisión de actividades y limitaciones.....	144
<i>Carácter estable del estatuto</i>	144
Estatuto interno: único medio para la excepción.....	145
Estatuto interno: especificar actividades, no cargos.....	145
Estatuto interno: empresa industrial y comercial, límites.....	146
Estatuto interno: empresa industrial y comercial. Actividades de dirección o confianza.....	147
ESTATUTO INTERNO Y TRABAJADORES PARTICULARES.....	148
EMPLEADO PÚBLICO: DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN.....	148
EMPRESA INDUSTRIAL Y COMERCIAL: CAMBIO DE NATURALEZA JURÍDICA.....	150
EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS.....	150
SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA.....	151
SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA Y EMPRESA INDUSTRIAL Y COMERCIAL DEL ESTADO: DIFERENCIA Y ASIMILACIÓN.....	151
ASPECTO LABORAL.....	152
SITUACIÓN CLARA: 90% O MÁS DE CAPITAL ESTATAL.....	152
SITUACIÓN POLÉMICA: MÁS DEL 50% PERO MENOS DEL 90% O DEL 100%.....	152
CRITERIO JURISPRUDENCIAL.....	152
LEY Y TRABAJADORES PARTICULARES.....	153
NUESTRO CRITERIO.....	154
Régimen jurídico de la sociedad.....	154
Régimen ordinario de la sociedad: menos del 90%.....	154

Régimen especial: más del 90%	154
Variación en la administración interna de la sociedad	155
LA CLASIFICACIÓN LABORAL.....	155
Capital estatal inferior al 90%	155
Capital estatal superior al 90%.....	156
CAPITAL MAYORITARIAMENTE ESTATAL, PERO INFERIOR AL 90%	156
Clasificación laboral.....	156

CAPÍTULO VII

De la relación laboral y de las modalidades no laborales

PRESENTACIÓN	159
ELEMENTOS ESENCIALES DE TODA RELACIÓN LABORAL.....	159
PRIMACÍA DE LA REALIDAD SOBRE LAS FORMAS	160
PRESUNCIÓN LEGAL DE LA RELACIÓN LABORAL DE EMPLEO PÚBLICO	161
DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA PROBATORIA.....	161
REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN	162
PREVALENCIA DE LA REALIDAD SOBRE LA FORMA	162
PERÍMETRO PROTECTOR DE LA RELACIÓN DE TRABAJO.....	162
PRINCIPIO UNIVERSAL <i>PRO HOMINE</i>	162
LO CARACTERÍSTICO DE LA RELACIÓN LABORAL Y DE LA NO LABORAL	162
VÍNCULO CONTRACTUAL.....	163
Noción	163
Regla general	163
Por excepción	163
VÍNCULO ESTATUTARIO O LEGAL Y REGLAMENTARIO	163
Noción	163
Clasificación laboral.....	163
— <i>Empleados públicos: orden nacional</i>	164
— <i>Empleados públicos: nivel territorial</i>	164
— <i>Empleados públicos: Distrito Capital de Bogotá</i>	164
FORMA PRECARIA O TEMPORERA: SUPERNUMERARIOS	165
Procedencia del supernumerario	165
La ocasionalidad	165

Causación de prestaciones	165
Vinculación.....	166
Naturaleza jurídica.....	166
LEY 909 DE 2004 Y EMPLEO TEMPORAL.....	167
Empleos de carácter temporal	167
DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN: LOS PARTICULARES.....	168
CONSTITUCIÓN Y RESERVA DE LEY EN EL EJERCICIO DE FUNCIONES PÚBLICAS POR LOS PARTICULARES	168
MODALIDADES LABORALES INDIRECTAS: TRABAJADORES POR ADMINISTRACIÓN DELEGADA ...	168
CONTRATISTAS INDEPENDIENTES.....	169
MODALIDADES NO LABORALES.....	170
Contratos administrativos de prestación de servicios.....	170
INFORME FINAL DEL AUDITOR GENERAL.....	171
LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	172
A NIVEL TERRITORIAL	172
EN BOGOTÁ D.C.	172
CONTRATACIÓN DIRECTA.....	173
REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN: NATURALEZA.....	174
FUNCIÓN PÚBLICA: EMPLEO PÚBLICO.....	175
Regla general	175
LA EXCEPCIÓN AL EMPLEO PÚBLICO	177
CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS, CAPS.....	178
EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN LEGAL DE LOS CAPS	178
Ley 3ª de 1930	178
Decreto 150 de 1976.....	178
Decreto 222 de 1983	179
Ley 80 de 1993	180
REGULACIÓN COMPLEMENTARIA	181
Ley 100 de 1993: Estatuto de Seguridad Social.....	181
Ley 190 de 1995: Estatuto Anticorrupción.....	181
Ley 734 de 2002: Código Disciplinario Único.....	182
La Ley 790 de 2002	182

LA JURISPRUDENCIA Y LOS CAPS.....	183
Jurisprudencia de la Corte Constitucional	183
CARACTERÍSTICAS DEL CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y SUS DIFERENCIAS CON EL CONTRATO DE TRABAJO.....	186
Jurisprudencia del Consejo de Estado	188
Jurisprudencia de la Sala Plena y de la Sección II del Consejo de Estado.....	189
Evolución jurisprudencial laboral del CAPS en la Sección II del Consejo de Estado	189
Aspectos sustanciales	193
Aspectos procesales.....	194
Jurisprudencia de tribunales.....	194
Consideraciones.....	195
LOS CAPS ANTE LA DOCTRINA	199
Locación (o prestación) de servicios	199
PROCEDENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	200
Solo podrán celebrarse con personas naturales.....	201
Requieren conocimientos especializados.....	201
(Son) particulares (que) temporalmente desempeñen funciones públicas	201
(Se suscribe el CAPS) cuando tales actividades no puedan realizarse con personal de planta.....	202
REQUISITO DE ESTUDIOS PREVIOS: PRINCIPIO DE ECONOMÍA Y PLANEACIÓN	202
DIFERENCIA ESENCIAL ENTRE LA RELACIÓN LABORAL Y EL CAPS	203
LOS CAPS, UNA PRÁCTICA EN EXPANSIÓN	203
LA INEXISTENTE POLÍTICA GUBERNAMENTAL DE “FORMALIZACIÓN” DEL EMPLEO	205
Extensión aun a trabajadores oficiales.....	205
FORMA Y REALIDAD.....	206
Principio de primacía de la realidad sobre las formalidades.....	206
ÁMBITOS Y EFECTOS DE LA SENTENCIA QUE HACE PREVALECER LA REALIDAD LABORAL	208
INVESTIDURA IRREGULAR Y EMPLEADO DE HECHO.....	209
LA DOCTRINA	210
LA JURISPRUDENCIA.....	210

LOS CONTRATISTAS ADMINISTRATIVOS, EN CASO DE SIMULACIÓN, SON EMPLEADOS PÚBLICOS DE HECHO O DE INVESTIDURA IRREGULAR.....	211
ACEPTACIÓN JURISPRUDENCIAL DEL FUNCIONARIO DE HECHO FRENTE AL CAPS.....	211
CAPS: EFECTOS DE LA SENTENCIA, IRREGULARIDAD EN LA INVESTIDURA Y EMPLEADO DE HECHO O DE INVESTIDURA IRREGULAR	212
LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	213
EMPLEADO DE DERECHO Y EMPLEADO DE HECHO O DE INVESTIDURA IRREGULAR.....	215
APARENTES JUSTIFICACIONES NO LEGÍTIMAS DE LOS CAPS.....	216
DE LA RESPONSABILIDAD.....	219
DE LA RESPONSABILIDAD PENAL.....	219
DE LA CELEBRACIÓN INDEBIDA DE CONTRATOS.....	219
Prevaricato por acción.....	220
Prevaricato por omisión.....	220
Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto	220
DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	220
DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA	222
DE LA RESPONSABILIDAD POR INDEBIDO CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	223
NORMAS DE CONTENCIÓN DEL ABUSO EN LOS CAPS	223
DE LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR VIOLACIÓN DE CONVENIOS Y TRATADOS, DADA LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL DE CAPS	224
CONCLUSIONES	225
NUESTRAS PROPUESTAS.....	226
CONTRATO DE SERVICIOS ESPECIALES, ORGANISMOS INTERNACIONALES: OTRA PLANTA PARALELA EN EUROS O DÓLARES	227
ORGANIZACIONES INTERNACIONALES SÍ DEBEN COMPARECER AL PROCESO EN COLOMBIA....	228
EMPLEADOS Y FIDUCIA MERCANTIL.....	228
PRINCIPIO CONSTITUCIONAL LABORAL DE PRIMACÍA DE LA REALIDAD SOBRE LAS FORMAS....	229
AUXILIARES.....	229
FUNCIONARIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL: ACLARACIÓN MARGINAL.....	229
JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	231

CAPÍTULO VIII

De los trabajadores oficiales

CONCEPTO	233
RÉGIMEN APLICABLE	233
PORTE COLECTIVA DEL CÓDIGO SUSTANTIVO DEL TRABAJO	234
REGIDOS POR ESTATUTOS ESPECIALES, NO POR LA PARTE INDIVIDUAL DEL CÓDIGO SUSTANTIVO DEL TRABAJO.....	234
PRESUNCIÓN DE LA SUBORDINACIÓN	234
INESTABILIDAD	234
Modalidades del contrato	234
DURACIÓN DEL CONTRATO	235
Plazo presuntivo.....	235
ARGUMENTO ADICIONAL.....	237
CLÁUSULA DE RESERVA.....	238
TERMINACIÓN DEL CONTRATO.....	239
Empresa industrial y comercial: cambio de naturaleza jurídica.....	239
CAMBIO LEGAL EN LA NATURALEZA DEL VÍNCULO LABORAL	240
FUSIÓN DE ENTIDADES	240
TERMINACIÓN DEL CONTRATO POR JUSTA CAUSA: MÁXIMA SANCIÓN Y TRÁMITE PREVIO	240
DESPIDO Y SANCIÓN: HECHO Y RELACIÓN DE CAUSALIDAD. OPORTUNIDAD	242
Jurisprudencia: Sala Laboral de la Corte.....	242
TERMINACIÓN DEL CONTRATO: CAUSA AUTORIZADA Y JUSTA CAUSA.....	243
Terminación del contrato: modo y justa causa	243
Supresión de empleo: causal inexistente.....	244
Reforma de entidades y derechos de los trabajadores	244
DESPIDO COLECTIVO: PROTECCIÓN LEGAL	245
JURISPRUDENCIA	246
Corte Suprema, Sala Laboral	246
Corte Constitucional.....	247
DESPIDO E INDEMNIZACIÓN	247
Despido ilegal o sin justa causa: indemnización: lucro cesante y daño emergente	247

DAÑO EMERGENTE: PERJUICIOS MORALES Y MATERIALES	248
La doctrina:.....	248
Corte Suprema de Justicia, Sala Laboral	249
CORTE CONSTITUCIONAL.....	250
PERJUICIOS MATERIALES Y MORALES: PRUEBA Y LIQUIDACIÓN	250
DESPIDO INJUSTIFICADO CON MÁS DE 10 AÑOS DE SERVICIO: NO ACCIÓN LEGAL DE REINTEGRO	250
PENSIÓN-SANCIÓN	251
SALARIO.....	251
PRESTACIONES SOCIALES.....	252
NIVEL NACIONAL	252
NIVEL TERRITORIAL	252
INDEMNIZACIÓN MORATORIA.....	253
PRESUNCIÓN LEGAL DE MALA FE: CARGA EXCEPTIVA PATRONAL	254
INDEMNIZACIÓN MORATORIA E INDEXACIÓN.....	255
Corte Constitucional.....	256
Corte Suprema, Sala Laboral	256
Corte Suprema, Sala Civil.....	256
CONSEJO DE ESTADO, SECCIÓN II	257
MEDICINA, HIGIENE Y SEGURIDAD INDUSTRIAL	257
SEGURIDAD SOCIAL	257
Reglamento interno de trabajo.....	257

CAPÍTULO IX

De la estabilidad

DEFINICIÓN	259
PRINCIPIOS	259
LIMITACIONES.....	259
DESVIRTUACIÓN	260
CLASES.....	260
Plena	260
Relativa	260

DOCTRINA	260
OIT, CONVENIOS.....	261
Convenio N° 158 de 1982 sobre la terminación de la relación de trabajo por iniciativa del empleador	261
<i>Aspecto sustantivo</i>	261
<i>Aspecto procedimental</i>	261
<i>Reintegro o indemnización</i>	261
Recomendación N° 119 de 1963, sobre la terminación de la relación de trabajo	261
<i>Normas de aplicación general</i>	261
DESPIDO, HECHO, OPORTUNIDAD Y CAUSALIDAD.....	262
CARTA INTERAMERICANA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA	263
NEOLABORALISMO, FLEXIBILIDAD Y DESREGULACIÓN: INESTABILIDAD	263
ESTABILIDAD: REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.....	267
EMPLEO PÚBLICO	267
TRABAJADORES OFICIALES	267
TRABAJADORES PARTICULARES	268
ESTABILIDAD: CORTE CONSTITUCIONAL.....	269
Estabilidad en el trabajo	269
ESTABILIDAD: CORTE CONSTITUCIONAL.....	269
ESTABILIDAD: REFORZADA.....	270
POLÍTICA GUBERNAMENTAL.....	271

CAPÍTULO X

De la carrera administrativa

NOCIÓN Y APROXIMACIÓN GENERAL.....	273
CAMPO DE APLICACIÓN	273
ÁMBITO DE EXCLUSIÓN	273
ANTECEDENTES.....	273
La racionalidad Weberiana	274
I. REGULACIÓN DE LA CARRERA: HISTORIA.....	275
Creación legal: Ley 165 de 1938.....	275

CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL: EL PLEBISCITO DE 1957.....	275
LEY 19 DE 1958.....	276
DECRETO REGLAMENTARIO 1732 DE 1960.....	277
DECRETO LEGISLATIVO 2400 DE 1968.....	277
DECRETO REGLAMENTARIO 1950 DE 1973.....	277
ESTADO DE SITIO Y CARRERA.....	277
NORMAS DE 1976.....	278
VISIÓN DE ÁLVARO GÓMEZ.....	279
JUNIO 20/82: LEVANTAMIENTO DEL ESTADO DE SITIO Y D. 2132/76.....	279
GOBIERNO SIN DECRETO 2132 DE 1976.....	279
DECRETO REGLAMENTARIO 1083/82 O DECRETO 583/84.....	280
LEY 61 DE 1987.....	281
SÍNTESIS HISTÓRICA PARCIAL.....	282
CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991.....	283
LEY 27 DE 1992.....	284
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	285
LEY 443 DE 1998.....	285
SENTENCIA C-372 DE 1999.....	285
POLÍTICA GUBERNAMENTAL.....	286
LEY ACTUAL 909 DE 2004.....	286
DERECHO INTERNACIONAL.....	288
II. CARRERA: DEFINICIÓN CONSTITUCIONAL.....	288
Carrera: fines.....	288
Carrera: mérito.....	289
Carrera: principio.....	290
Carrera: objetivos.....	291
Carrera: criterios de excelencia.....	291
Carrera: concurso.....	291
Carrera: propósito.....	292
Carrera: <i>ratio iuris</i>	292
Carrera: estabilidad laboral.....	292
Carrera: realización de la igualdad.....	293

CARRERA: MÉRITO Y EXCLUSIÓN DEL CAPRICHO.....	293
Carrera: principios que realiza.....	294
Carrera: independencia de los empleados.....	294
III. REGLA GENERAL: CARRERA. EXCEPCIÓN: LIBRE NOMBRAMIENTO/REMOCIÓN.....	294
CARRERA, EXCEPCIÓN, RESERVA DE LEY.....	296
REGLA GENERAL DE CARRERA Y EXCEPCIÓN DE LIBRE NOMBRAMIENTO-REMOCIÓN.....	297
Criterios distintivos:.....	297
LA EXCEPCIÓN: LIBRE NOMBRAMIENTO/REMOCIÓN.....	299
TENDENCIA ABUSIVA: AMPLIAR LA EXCEPCIÓN.....	299
EXCEPCIÓN: DETERMINACIÓN CONCRETA.....	300
EXCEPCIÓN: DENOMINACIÓN DEL EMPLEO Y FUNCIONES.....	302
IV. REGLADO Y LO DISCRECIONAL.....	303
Realidad jurídica.....	303
ATRIBUCIONES REGLADAS.....	303
POTESTADES DISCRECIONALES.....	304
PRINCIPIO DE COMPETENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL PREVIA.....	305
ÁMBITO AUTORIZADO DE LO DISCRECIONAL: NO EXTENSIBILIDAD SOBRE EMPLEOS PERTENECIENTES A LA CARRERA.....	306
PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES.....	307
NATURALEZA Y OBJETO DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL.....	308
COMPETENCIA REGLADA Y DISCRECIONAL.....	309
EL GRADO DE ESTABILIDAD O DEL DERECHO SUBJETIVO.....	311
DE LA MOTIVACIÓN, CONSEJO DE ESTADO: EXPRESIONES JURISPRUDENCIALES.....	313
Sentencias juzgando actos de retiro producidos con anterioridad a la Ley 909 de 2004.....	313
De la Subsección A.....	313
De la Subsección B.....	314
De la Sección II Plena, Unificación.....	314
Sentencias juzgando actos de retiro producidos con anterioridad a la Ley 909 de 2004.....	314
De la Sección II Plena, por unanimidad.....	314
De la subsección B.....	314

V. Sentencias juzgando actos de retiro producidos bajo la vigencia de la Ley 909 de 2004	315
<i>De la Sección II Plena, por unanimidad</i>	315
<i>De la Sección II, subsección A</i>	315
<i>De la Sección IV</i>	315
MOTIVACIÓN, CORTE CONSTITUCIONAL: SIN EFECTOS SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO	316
MOTIVACIÓN, LEY.....	316
MOTIVACIÓN, TRATADOS INTERNACIONALES	316
V. CARRERA: RÉGIMEN GENERAL	317
Excepciones: sistemas específicos y carreras especiales	317
<i>Carrera: diversidad</i>	317
CARRERA: TRES CATEGORÍAS DE SISTEMAS.....	317
RÉGIMEN GENERAL: LEY 909 DE 2004.....	320
SISTEMAS ESPECÍFICOS O DE CREACIÓN LEGAL.....	320
SISTEMAS ESPECÍFICOS: REQUISITOS.....	321
SISTEMAS ESPECÍFICOS, RÉGIMEN GENERAL, RELACIÓN	322
CARRERAS ESPECIALES O DE CREACIÓN CONSTITUCIONAL	323
ENTES UNIVERSITARIOS AUTÓNOMOS.....	324
VI. CONCURSO.....	325
Concurso, entidad responsable, características	325
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	326
CONSTITUCIÓN NACIONAL	326
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL: CORTE CONSTITUCIONAL.....	326
LEY 909 DE 2004	328
CONCURSO: ADMINISTRACIÓN.....	329
En el régimen común o general de carrera.....	329
EN LOS SISTEMAS ESPECÍFICOS O DE CREACIÓN LEGAL	329
En las carreras especiales o de creación constitucional	330
CLASES DE CONCURSOS	330
Las Leyes 27 de 1992 y 443 de 1998	330

LEY 909 DE 2004	331
NORMA CONSTITUCIONAL.....	331
SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	332
Concurso abierto o mixto.....	332
SEGÚN LA LEY, EN ALGUNAS CARRERAS ESPECIALES	332
Concurso de ascenso-propiamente.....	332
CONCURSOS DE INGRESO Y DE ASCENSO	333
CONCURSOS: LA CORTE CONSTITUCIONAL, EVOLUCIÓN	333
ACLARACIONES Y ALTERNATIVAS.....	335
Denominaciones	335
EXISTE EL CONCURSO DE ASCENSO	335
CUADROS FUNCIONALES, NORMA NO CUMPLIDA.....	336
INGRESO Y ASCENSO: DISTINCIÓN	336
CONSTITUCIÓN Y CONCURSOS.....	337
MODELO DE EMPLEO, MODELO DE CARRERA.....	337
LA EXPERIENCIA.....	338
CONCURSO DE ASCENSO: PRINCIPIO DE IGUALDAD	339
PROGRESIÓN, PROFESIONALIDAD	340
VII. CONCURSO: DESARROLLO	340
Concurso: elementos esenciales.....	340
Concurso: presupuestos normativos.....	341
Concurso: bases, carácter obligatorio y auto vinculante.....	341
Concurso: factores y valoración	341
Concurso: principios de la Ley 909 de 2004	341
Concurso: Comisión Nacional del Servicio Civil, Ley 909 de 2004	342
CNSC función de administradora de la carrera.....	342
CNSC FUNCIÓN DE VIGILANCIA DE LA CARRERA	344
Concurso: unidades de personal de las entidades	345
Concurso: comisión de personal de las entidades	345
Concursos: realización, convenios	346
<i>Presupuesto para la procedibilidad del concurso: la Oferta Pública de Empleos de Carrera (OPEC)</i>	<i>346</i>
<i>Omisión clientelista, política gubernamental.....</i>	<i>347</i>

VIII. CONCURSO: ETAPAS DEL PROCESO DE SELECCIÓN	347
1ª Etapa: Convocatoria	347
La convocatoria es un acto autónomo y demandable	348
2ª Etapa: Reclutamiento	348
3ª Etapa: Pruebas	350
Concurso: prueba de entrevista	351
Concurso: prueba de conocimientos	352
Concurso: curso/concurso	353
Derecho a conocer cómo fue calificado: tutela.....	353
4ª Etapa: Listas de elegibles	353
LISTA DE ELEGIBLES: PUBLICACIÓN, REGISTRO Y COMUNICACIÓN	354
LISTA DE ELEGIBLES: NO ES MODIFICABLE, DERECHO ADQUIRIDO.....	355
LISTA DE ELEGIBLES: EFECTIVIDAD Y PROVISIONAL	355
LISTA DE ELEGIBLES: SU USO Y PROTECCIÓN ESPECIAL	355
LISTA DE ELEGIBLES: ACTO FINAL	358
LISTA DE ELEGIBLES: EJECUTORIADAS SON INMODIFICABLES, AUN POR TUTELA.....	359
LISTA DE ELEGIBLES: SU EFECTIVIDAD, PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA	359
LISTA DE ELEGIBLES: APLICACIÓN Y UTILIZACIÓN.....	361
LISTAS DE ELEGIBLES: NO REFORMA DEL MANUAL DE FUNCIONES Y REQUISITOS, NI SUPRESIÓN DE EMPLEO	362
TÉRMINO OBJETIVO DE VIGENCIA Y NO PLAZO.....	362
LISTA DE ELEGIBLES: CLASES	364
Por su origen.....	364
Por su ámbito.....	364
5ª Etapa: Período de prueba	364
CONCURSO: RECLAMACIONES	366
CONCURSOS, ACCIÓN DE TUTELA, EFICACIA	367
CONCURSO: MECANISMOS DE PUBLICIDAD.....	367
CONCURSO: TARIFAS DIFERENCIALES.....	367
CONCURSO: EXPERIENCIA	368
CORTE CONSTITUCIONAL: APRECIACIÓN INICIAL	368

EXPERIENCIA: LEY 909 DE 2004.....	369
NUESTRO CRITERIO	369
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL Y DEL CONSEJO DE ESTADO	371
CONCURSO Y PRUEBA DE LA EXPERIENCIA ESPECÍFICA	371
CORTE CONSTITUCIONAL: OTRA APRECIACIÓN	372
ACTO LEGISLATIVO 4 DE 7 DE JULIO DE 2011	374
CONCURSO: RESTRUCTURACIÓN DE LA ENTIDAD	375
IX. PROVISIÓN DEL EMPLEO DE CARRERA.....	375
Modalidad ordinaria, modalidades excepcionales y transitorias	375
<i>La regla general</i>	375
LO EXCEPCIONAL Y TRANSITORIO	376
El encargo.....	376
NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD	376
X. CARRERA: ACTO DE INSCRIPCIÓN, NATURALEZA.....	377
La jurisprudencia	377
LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	377
LA LEY 909 DE 2004	377
Naturaleza del fenómeno	377
LA DOCTRINA	378
CASO FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN	380
INSCRIPCIÓN: DESACTUALIZACIÓN, NO ES PÉRDIDA DERECHOS DE CARRERA.....	381
XI. CARRERA: INSCRIPCIÓN EXTRAORDINARIA.....	383
LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	383
Jurisprudencia	383
XII. POR EL SENDERO DE LO IMPOSIBLE.....	385
XIII. CARRERA: PARA-ADMINISTRACIÓN, NÓMINAS PARALELAS	386
REGLA GENERAL.....	388
CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN.....	389
De servicios: características.....	389
ANTECEDENTES.....	390
En los estatutos de contratación administrativa	390

Ley 3ª/30	390
Decreto 150/76	391
Decreto 222/83	391
Norma actual: Ley 80/93	391
Decreto Ley 2400/68	391
Ley 190/95	391
Código Disciplinario Único	391
Ley 790/02	392
Ley 909/04	392
CAPS: pretendidas "justificaciones"	392
CORTE CONSTITUCIONAL: SENTENCIA C-614 DE 2009	392
INFORME FINAL DEL AUDITOR GENERAL	396
LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	397
A NIVEL TERRITORIAL	397
CONTRATACIÓN DIRECTA.....	398
NORMAS DE CONTENCIÓN DEL ABUSO EN LOS CAPS	398
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL.....	399
Del Consejo de Estado	399
SUPERNUMERARIOS	399
NUESTRAS PROPUESTAS.....	400
CAPS: EFECTO DE LA SENTENCIA.....	400
Investidura irregular y empleado de hecho	400
LA DOCTRINA	401
LA JURISPRUDENCIA.....	402
DE LA RESPONSABILIDAD.....	402
CONTRATO DE SERVICIOS ESPECIALES	403
Organismos internacionales.....	403
XIV. SISTEMA DE MÉRITO: EXTENSIÓN	404
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	405
LA GERENCIA PÚBLICA.....	405
XV. CARRERA: OBJETIVIDAD Y DEBIDO PROCESO	406

CAPÍTULO XI
Del empleo temporal

EMPLEO: REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN	409
Contexto legal.....	409
Marco constitucional, concurso y comisión nacional del servicio civil	410
<i>Corte Constitucional</i>	411
La expresión legal “un proceso de evaluación... de los candidatos”	412
CONSTITUCIÓN Y LEY	413
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL: COMPETENCIA CONSTITUCIONAL	414
Premisa constitucional.....	414
Premisa legal.....	414
Constitución y ley: comparación	415
CONCURSO Y DEBIDO PROCESO	416
Premisa constitucional.....	416
Contexto legal.....	417
Inferencia	417
CORTE CONSTITUCIONAL: SU SENTENCIA C-288/14	418
El empleo temporal no es de carrera	419
La “sentencia” del Consejo de Estado y el proyecto de ley.....	420
La Corte contrarió su jurisprudencia	421
La solución por la Corte	422
NUESTRO CRITERIO	423

TÍTULO V
ASPECTOS INDIVIDUALES

CAPÍTULO XII
Del empleo y su regulación

FUNCIONES.....	425
Carácter reglado.....	425
FUNCIONES: EXCEPCIONALMENTE DISCRECIONALES	425
EN LA CONSTITUCIÓN.....	426
EN LA LEY.....	426

EN EL REGLAMENTO: MANUAL GENERAL DE FUNCIONES	427
EN EL REGLAMENTO: MANUAL ESPECÍFICO DE FUNCIONES	427
EMPLEO Y REQUISITOS.....	428
REQUISITO INEXISTENTE: POLÍGRAFO.....	428
REQUISITOS: DIRECTIVO SINDICAL, ABOGADO	429
DERECHO DE PARTICIPACIÓN Y DEBIDO PROCESO EN LA REFORMA/ADOPCIÓN DEL MANUAL GENERAL Y DE LOS MANUALES ESPECÍFICOS DE FUNCIONES, REQUISITOS Y COMPETENCIAS	429
La Constitución y la ley	429
Los acuerdos colectivos nacionales	430
MANUAL, ACTO GENERAL: PUBLICIDAD.....	430
MANUAL Y PUBLICIDAD EN LA PÁGINA WEB.....	430
EN EL REGLAMENTO: POR EL JEFE DE LA ENTIDAD O EL JEFE INMEDIATO	431
EMPLEO.....	431
Concepto legal y elementos	431
EN EL NIVEL TERRITORIAL	432
PRESUNCIÓN LEGAL DE LA RELACIÓN LABORAL DE EMPLEO PÚBLICO	433
DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA PROBATORIA.....	434
REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN	434
EMPLEO: CARÁCTER OBJETIVO.....	434
PREVALENCIA DE LA REALIDAD SOBRE LA FORMA	435
PERÍMETRO PROTECTOR DE LA RELACIÓN DE TRABAJO.....	435
PRINCIPIO UNIVERSAL <i>PRO HOMINE</i>	435
LO CARACTERÍSTICO DE LA RELACIÓN LABORAL Y DE LA NO LABORAL.....	435
EMPLEO EQUIVALENTE	435
PLANTA DE PERSONAL: SIMPLE DETERMINACIÓN DEL NÚMERO DE TRABAJADORES OFICIALES.....	436
EMPLEO DE CARÁCTER TEMPORAL: EXCEPCIÓN.....	436
Empleo de carácter temporal.....	436
JORNADA LABORAL	437
CUADROS FUNCIONALES DE EMPLEOS	437

NIVELES DE EMPLEOS	438
CLASIFICACIÓN.....	438
NOMENCLATURA	438
CARGOS DE DIRECCIÓN ADMINISTRATIVA	439
AUTORIDAD ADMINISTRATIVA: CARACTERÍSTICAS	440
CONDICIONES DE EMPLEO: CONCEPTO	441
CONCEPTOS DE DELEGADO Y AGENTE.....	441
CONCEPTO DE DESIGNAR	441
EMPLEO, PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑO SIMULTÁNEO DE MÁS DE UNO: ARTÍCULO 128 CONSTITUCIONAL	441
ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y LEGALES	442
Constitucionales.....	442
Legales.....	442
Origen	445
Contenido.....	445
Ámbito.....	446
Aplicación a los empleados públicos.....	446
Exclusión: trabajadores oficiales.....	447

CAPÍTULO XIII

Del ingreso a la función pública

NOMBRAMIENTO, DESIGNACIÓN, INVESTIDURA O ELECCIÓN	449
VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO: INVESTIDURA	449
En la categoría de los funcionarios.....	449
Por elección.....	450
POR NOMBRAMIENTO.....	450
En la categoría de los funcionarios de libre nombramiento y remoción	450
EN LA CATEGORÍA DE LOS EMPLEADOS.....	451
Por nombramiento en período de prueba: concurso	451
Formalidad en la vinculación.....	451
Empleado de derecho o de investidura regular	451
Empleado de hecho o de investidura irregular	451

EMPLEADO DE HECHO Y DE DERECHO: DISTINTOS, NO ASIMILABLES	454
CALIDAD DE EMPLEADO PÚBLICO.....	455
LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	456
USURPADOR	459
REQUISITOS	459
Requisitos generales	459
Específicos	459
REQUISITOS, INCUMPLIMIENTO: INSUBSISTENCIA Y REEMPLAZO	460
AUTORIDAD COMPETENTE PARA NOMBRAR.....	461
AUTORIDAD NOMINADORA	462
EMPLEOS QUE SE DEBEN PROVEER.....	462
Por vacancia definitiva	462
Por vacancia temporal.....	462
EFFECTOS JURÍDICOS DE LA INVESTIDURA	463
LA POSESIÓN.....	463
NATURALEZA JURÍDICA DEL ACTA DE POSESIÓN	464
REGISTRO DE HOJA DE VIDA.....	465
INDUCCIÓN	465

CAPÍTULO XIV

De la calificación del desempeño

CALIFICACIÓN DE EMPLEADOS DE CARRERA	467
FUNCIONES REGLADAS, AUTORIZADAS Y PRINCIPIO DE LEGALIDAD	468
IMPROCEDENCIA DE LA CALIFICACIÓN DE PROVISIONALES	469
FRACTURA DEL MÉRITO EN SU ESENCIA CONSTITUCIONAL	469
VIOLACIÓN DEL PRINCIPIO DE IGUALDAD, DE RECIPROCIDAD Y DE SIMETRÍA	470
Violación del principio de legalidad y de la buena fe.....	470
Responsabilidad disciplinaria y penal.....	471
Evaluación y autoritarismo.....	471
PRINCIPIOS QUE ORIENTAN LA PERMANENCIA EN EL SERVICIO	472
PROCEDENCIA DE LA CALIFICACIÓN DE SERVICIOS	473

EVALUACIÓN DEPENDENCIAL Y PERSONAL	474
INSTRUMENTO DE EVALUACIÓN.....	474
DERECHO DE PARTICIPACIÓN Y DEBIDO PROCESO EN LA REFORMA/ADOPCIÓN DEL INSTRUMENTO PARA EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO	474
La Constitución y la ley	474
El Acuerdo Colectivo Nacional.....	475
COMPONENTES DE LA EVALUACIÓN.....	475
LA EVALUACIÓN DE GESTIÓN DE LAS ÁREAS O DEPENDENCIAS	475
RESPONSABLES DE LA EVALUACIÓN.....	475
TIPOS DE EVALUACIÓN	476
FASES PARA LA EVALUACIÓN ANUAL U ORDINARIA	476
RECURSOS CONTRA LA CALIFICACIÓN DEFINITIVA.....	476
IMPROCEDENCIA DE RECURSOS CONTRA EVALUACIONES PARCIALES.....	476
DECLARATORIA DE INSUBSISTENCIA DEL NOMBRAMIENTO POR CALIFICACIÓN NO SATISFACTORIA.....	477
CALIFICACIÓN: CARÁCTER REGLADO Y MOTIVACIÓN.....	477
LO DEMANDABLE: NO ES LA CALIFICACIÓN POR SER ACTO DE TRÁMITE; DEBE DEMANDARSE EL ACTO FINAL DE RETIRO POR INSUBSISTENCIA.....	477
DE LA EVALUACIÓN DE EMPLEADOS CON PERMISO SINDICAL.....	478
EVALUACIÓN DEL ACUERDO DE GESTIÓN	479
EVALUACIÓN DE LA ENTIDAD.....	479

CAPÍTULO XV

De las situaciones administrativas

SITUACIONES ADMINISTRATIVAS	481
En servicio activo	481
En licencia	481
Licencia por solicitud propia.....	481
Solicitud, concesión, separación y prórroga.....	482
AUTORIDAD COMPETENTE PARA CONCEDER LA LICENCIA	482
LICENCIA Y PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑAR OTRO CARGO Y DE PARTICIPAR EN POLÍTICA.....	483

RENUNCIA Y NO REVOCABILIDAD.....	483
LICENCIA POR MATERNIDAD	483
PROTECCIÓN A LA MATERNIDAD	484
FUERO DE MATERNIDAD	484
EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA	484
EN LA LEY.....	484
EN EL CONVENIO DE OIT 183 DE 2001	484
AUTORIZACIÓN DE LA LICENCIA.....	485
REINCORPORACIÓN AL VENCIMIENTO DE LAS LICENCIAS.....	485
EN PERMISO	485
EN COMISIÓN.....	485
CLASES.....	485
PROCEDENCIA	486
COMISIÓN DE SERVICIO.....	486
Comisión de servicios y Consejo de Estado	486
Pago previo de viáticos.....	487
Duración temporal	487
NATURALEZA JURÍDICA Y REGULACIÓN DE LA COMISIÓN DE SERVICIO.....	487
LA "SITUACIÓN ADMINISTRATIVA" DE LA COMISIÓN NO ES CAUSAL LEGAL DE RETIRO NI COMPORTA RETIRO DEL SERVICIO.....	488
Comisión de estudio.....	488
<i>Procedencia</i>	488
Comisión de estudios, naturaleza	489
Comisión al exterior	489
Duración.....	489
Autorización	490
Revocatoria de la comisión de estudios	490
Reincorporación al término de la comisión.....	490
COMISIÓN A EMPLEADO ESCALAFONADO PARA DESEMPEÑAR EMPLEO DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN	492
Omisión de la Administración al no proferir el acto de comisión.....	492

SENTENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	495
LA LEY 909 DEL 2004.....	496
Comisión para atender invitaciones	496
EN ENCARGO	496
ENCARGO: CIRCULARES 5/12 Y 3/14 COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	497
REMUNERACIÓN	498
TERMINACIÓN DEL ENCARGO, MOTIVACIÓN	499
PRESTANDO EL SERVICIO MILITAR.....	499
EN VACACIONES.....	499
SUSPENSIÓN EN EL EJERCICIO DE FUNCIONES	499
Suspensión provisional cautelar y preventiva	499
REINTEGRO DEL SUSPENDIDO PROVISIONALMENTE Y PAGO	500
SUSPENSIÓN EN EL EJERCICIO DEL EMPLEO COMO SANCIÓN DISCIPLINARIA	500
SUSPENSIÓN POR ORDEN DE JUEZ PENAL	500

CAPÍTULO XVI

Movimientos de personal en servicio

TRASLADO.....	503
Límites objetivos	504
Límites subjetivos	504
EL <i>IUS VARIANDI</i>	505
Límites de la discrecionalidad.....	505
MOTIVACIÓN DEL ACTO DE TRASLADO	506
ACTO DEFINITIVO, NO DE TRÁMITE	506
RECURSO	507
PLANTA GLOBAL Y FLEXIBLE.....	507
EMPLEADOS DE CARRERA Y DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN.....	507
DESACATO AL TRASLADO	508
ENCARGO.....	508
ASCENSO.....	509

CAPÍTULO XVII

De la maternidad y su especial protección

ESPECIAL PROTECCIÓN DE ESTABILIDAD REFORZADA POR MATERNIDAD Y LACTANCIA	511
PROTECCIÓN A LA MATERNIDAD GESTADORA DE LA VIDA.....	512
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LA SECCIÓN II PLENA DEL CONSEJO DE ESTADO: REINTEGRO.....	512
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LA CORTE CONSTITUCIONAL SOBRE FUERO DE MATERNIDAD Y DE ESTABILIDAD LABORAL REFORZADA.....	512
PRESUNCIÓN LEGAL.....	513
ESPECIAL PROTECCIÓN DE LA LEY 909 DE 2004	514
PROTECCIÓN Y AVISO ESCRITO SOBRE EL EMBARAZO.....	514
LA CORTE CONSTITUCIONAL Y EL AVISO	514

CAPÍTULO XVIII

Del retiro del servicio

REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.....	517
EVENTOS CONSTITUCIONALES.....	517
EVENTOS LEGALES.....	517
Causales de retiro del servicio.....	517
DE LA RENUNCIA	519
Fundamento constitucional.....	519
CARACTERÍSTICA ESENCIAL.....	519
RENUNCIA MOTIVADA: PROCEDENCIA	519
La renuncia siempre va precedida de un motivo.....	520
No existe norma que prohíba o impida la renuncia motivada	520
La renuncia debe ser voluntaria, no forzada o coaccionada	520
“Motivar una renuncia no vicia el consentimiento”	522
La renuncia motivada debe ser tramitada.....	522
Abstención en tramitar de renuncia motivada: nulidad y no abandono de cargo.....	523
RENUNCIA Y FALSA MOTIVACIÓN	524
RENUNCIA E INSUBSISTENCIA.....	524

RENUNCIA PROTOCOLARIA	525
RETIRO DE LA RENUNCIA	526
RENUNCIA Y TÉRMINOS	527
POR REVOCATORIA DEL NOMBRAMIENTO	528
LA ADMINISTRACIÓN NO PUEDE ALEGAR SU PROPIO ERROR	531
IRREVOCABILIDAD DE LOS ACTOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO.....	531
LA ADMINISTRACIÓN DEBE DEMANDAR SU PROPIO ACTO.....	532
TERMINACIÓN POR MUERTE.....	532
EFFECTOS DE LA INVALIDEZ	532
RETIRO POR EDAD.....	533
LA EDAD DE RETIRO FORZOSO Y SU REGULACIÓN LEGAL	533
Pensión especial de retiro por vejez.....	534
Régimen de transición: pensión de retiro por vejez	534
Edad de retiro y empleados de período	534
RETIRO CON DERECHO A PENSIÓN	535
CORTE CONSTITUCIONAL: SENTENCIA C-1037/03	537
DECRETO 2245 DE 2012	537
RETIRO: PRE-PENSIONADOS.....	538
DEL RETIRO POR DECLARATORIA DE VACANCIA POR ABANDONO DE CARGO.....	538
Causas	538
Efectos	539
COMPROBACIÓN PREVIOS LOS PROCEDIMIENTOS LEGALES.....	539
NUESTRO CRITERIO	541
CORTE CONSTITUCIONAL: SENTENCIA DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD.....	544
NUEVO CRITERIO DEL CONSEJO DE ESTADO	544
RETIRO POR DESTITUCIÓN	544
RETIRO DEL SERVICIO POR INSUBSISTENCIA.....	545
Modalidades	545
REGLADA.....	545
Período de prueba: calificación	545
Empleado inscrito: calificación	546

EL ACTO DEMANDABLE.....	546
INSUBSISTENCIA Y CARENANCIA DE REQUISITOS DEL REEMPLAZO: CONEXIDAD Y EFECTOS.....	546
DE LA INSUBSISTENCIA DISCRECIONAL.....	548
RETIRO POR SUPRESIÓN DEL EMPLEO.....	548
COMUNICACIÓN DE RETIRO: ES ACTO DEMANDABLE.....	548
DEL RETIRO POR CESE COLECTIVO DE TRABAJO: SU CALIFICACIÓN Y PROCEDIMIENTO.....	548
EL CONSEJO DE ESTADO.....	551
RETIRO Y CONGELAMIENTO PREELECTORAL DE NÓMINA.....	551

CAPÍTULO XIX

De la insubsistencia laboral: reglada, discrecional y arbitraria

CATEGORÍAS LABORALES DEL FUNCIONARIO Y DEL EMPLEADO.....	553
DISTINCIÓN ENTRE FUNCIONARIO Y EMPLEADO.....	553
En la Constitución.....	553
CONSTITUCIÓN VIGENTE.....	554
DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO.....	554
LA LEY.....	555
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, OIT.....	556
JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	556
CARACTERÍSTICAS DISÍMILES DEL FUNCIONARIO Y EL EMPLEADO.....	556
DISTINTA REGULACIÓN DEL FUNCIONARIO Y DEL EMPLEADO.....	557
Vigencia del artículo 5° de la Ley 4ª de 1913.....	558
Integración de los artículos 5° Ley 4ª de 1913 y 5° Decreto Ley 3135 de 1968.....	559
No absolutización de la categoría legal de empleado público.....	560
DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL: CARACTERÍSTICAS Y COMPETENCIA.....	560
Realidad jurídica.....	560
ATRIBUCIONES REGLADAS, PRINCIPIO GENERAL.....	560
POTESTADES DISCRECIONALES, LA EXCEPCIÓN.....	561
LA DOCTRINA.....	561
PRINCIPIO DE COMPETENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL PREVIA.....	562

ÁMBITO AUTORIZADO DE LO DISCRECIONAL: NO EXTENSIBILIDAD SOBRE EMPLEOS PERTENECIENTES A LA CARRERA	563
DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL	565
Ámbito.....	565
NATURALEZA Y ÁMBITO DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL.....	565
COMPETENCIAS REGLADA Y DISCRECIONAL	566
DOS ASPECTOS DISTINTOS: COMPETENCIA Y DERECHOS SUBJETIVOS.....	567
Competencia material de la potestad discrecional: factor material, objetivo o empleo – <i>ratione materiae</i> –.....	567
EL GRADO DE ESTABILIDAD O DEL DERECHO SUBJETIVO.....	573
DE LA DISCRECIONALIDAD: CARÁCTER RELATIVO.....	574
Principio de relatividad.....	574
DE LO DISCRECIONAL Y LO ARBITRARIO	576
Concepto	576
QUÉ ES LA DISCRECIONALIDAD.....	577
QUÉ NO ES LA DISCRECIONALIDAD	577
DE LA DISCRECIONALIDAD: LÍMITES	579
LÍMITES DE LA DISCRECIONALIDAD.....	580
1er límite: debe haber “norma que la autoriza”	580
2º límite: “debe ser adecuada a los fines de la norma que la autoriza”	582
3er límite: debe ser “proporcional a los hechos que le sirven de causa”	584
APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 36 DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	585
DEROGATORIA TÁCITA DEL ARTÍCULO 107 DEL DECRETO REGLAMENTARIO 1950 DE 1973 .	586
CONSEJO DE ESTADO: DEROGATORIA TÁCITA Y JURISPRUDENCIA.....	587
EL ARTÍCULO 107 REGLAMENTARIO, SU ILEGALIDAD, VIOLABA LA NORMA REGLAMENTADA...	587
NORMA DIRECTAMENTE REGLAMENTADA Y VIOLADA	588
LA NORMA Y LA JURISPRUDENCIA ANTERIOR DEL CONSEJO DE ESTADO	590
Precepto normativo.....	590
SUPUESTO JURISPRUDENCIAL ANTERIOR.....	590
PRECEPTO NORMATIVO	590
SUPUESTO JURISPRUDENCIAL ANTERIOR.....	591
Precepto normativo.....	591

SUPUESTO JURISPRUDENCIAL ANTERIOR.....	592
DEL DERECHO SUSTANCIAL, LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y LA DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA.....	592
Derecho sustancial y justicia rogada.....	592
LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	593
DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA.....	594
EXPRESIONES JURISPRUDENCIALES	595
CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA.....	596
DE LA MOTIVACIÓN: EVOLUCIÓN HISTÓRICA.....	600
El absolutismo monárquico	600
LA DECLARACIÓN DE LOS DERECHOS DEL HOMBRE Y DEL CIUDADANO	601
EVOLUCIÓN DEL DERECHO PÚBLICO FRANCÉS Y ESPAÑOL	601
LA COMUNIDAD ECONÓMICA EUROPEA	601
EL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE 1984.....	602
LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA DE 1991	602
LA LEY 909 DE 2004	603
DE LA MOTIVACIÓN: RAZONES	603
Razón de cláusula de Estado de derecho.....	603
Razón de control judicial de la decisión discrecional.....	604
Razón de publicidad	607
Razón de evitar la indefensión constitucional	608
Razón derivada del debido proceso	608
Razón de principio democrático.....	609
Razón de libertad y derechos sociales.....	610
Razón de interdicción de la arbitrariedad	610
Razón de presunción de inocencia y carga de la prueba	610
Razón de prueba de la legalidad del acto	612
Razón de la buena fe	613
Razón de interdicción de la corrupción	613
Razón de derecho laboral internacional	613
Razón de principio de legalidad: Ley 909 de 2004	614
DE LA MOTIVACIÓN: CARACTERÍSTICAS	614

REQUISITOS DE LA MOTIVACIÓN	615
LO QUE NO CONSTITUYE MOTIVACIÓN	616
La motivación no es una simple formalidad	616
DE LA MOTIVACIÓN: REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN O CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA.....	616
Regla general del deber de motivación	616
REGLA GENERAL: EMPLEOS DE CARRERA	616
La Ley 909 de 2004	616
EXCEPCIÓN AL DEBER DE MOTIVACIÓN: EMPLEOS DE LIBRE NOMBRAMIENTO/REMOCIÓN, QUE NO PERTENEZCAN A LA CARRERA Y CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA	618
La Ley 909 de 2004	618
Constancia en la hoja de vida, del hecho y de las causas que ocasionaron la insubsistencia discrecional.....	619
DE LA CONSTANCIA DE LOS HECHOS Y LAS CAUSAS, EN LA HOJA DE VIDA.....	620
ANTECEDENTES Y UBICACIÓN JURÍDICA	621
LOS ARTÍCULOS 26 Y 61 DEL DECRETO LEY 2400 DE 1968	622
MOTIVOS, MOTIVACIÓN Y CONTROL DE LEGALIDAD	622
RAZÓN DE SER DE LA “CONSTANCIA DEL HECHO Y DE LAS CAUSAS”	623
EL SENTIDO NATURAL Y OBVIO DE LA EXPRESIÓN LEGAL “SIN EMBARGO”	623
COMPLEMENTO DEL ARTÍCULO 26 Y BLOQUE DE LEGALIDAD CON EL ARTÍCULO 36 DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	624
LA CONSTANCIA ES UN LÍMITE SOBRE LA ADMINISTRACIÓN Y UNA GARANTÍA PARA EL EMPLEADO.....	625
AUTORIZACIÓN Y LÍMITE DE LA POTESTAD DISCRECIONAL.....	626
PRINCIPIO DE UTILIDAD NORMATIVA	627
VACIAMIENTO NORMATIVO Y ARBITRARIEDAD.....	628
LA CONSTANCIA O MOTIVO ES UN ELEMENTO ESENCIAL DEL ACTO	629
Los antecedentes de hecho	629
La calificación legal de los hechos	630
GARANTÍA DEL CONTROL JUDICIAL	631
CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA, SEDE JUDICIAL: PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA	631
LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	636
Límite a la arbitrariedad.....	636

UNA SIMPLE FORMALIDAD IRRELEVANTE	637
MOTIVACIÓN Y CONSTANCIA: VICIO POR OMISIÓN	638
Regla general: motivación en empleo perteneciente a la carrera	638
INSUBSISTENCIA DISCRECIONAL SOBRE EMPLEO PERTENECIENTE A LA CARRERA: VICIOS DE NULIDAD	638
Perspectiva constitucional	638
PERSPECTIVA LEGAL	639
POR INCOMPETENCIA MATERIAL – <i>RATIONE MATERIAE</i> –	639
POR FALTA DE MOTIVACIÓN Y VIOLACIÓN DEL DEBIDO PROCESO	640
EXCEPCIÓN AL DEBER DE MOTIVACIÓN: “EMPLEO... NO PERTENECIENTE A UNA CARRERA” Y CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA	641
INOBSERVANCIA DE LA OBLIGACIÓN LEGAL, SEGÚN LA CUAL “DEBERÁ DEJARSE CONSTANCIA DEL HECHO Y DE LAS CAUSAS QUE LO OCASIONARON”	641
Consecuencia legal de nulidad prevista por el artículo 61	641
REITERACIÓN DE LA CONSECUENCIA LEGAL DE NULIDAD	642
Nulidad por desconocimiento del derecho de defensa	642
Nulidad por expedición en forma irregular	643
DEL EMPLEO DE CARRERA EN PROVISIONALIDAD	644
Factor objetivo de clasificación de los empleos	644
DE LA CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS	644
CLASES DE NOMBRAMIENTOS	644
LA INSUBSISTENCIA DISCRECIONAL SIN MOTIVACIÓN	645
LA RAÍZ DE LA DISTORSIÓN	646
LA LEY 909 DE 2004	648
Empleo provisional e incompetencia discrecional	648
No inscripción y responsabilidad	651
El grado de estabilidad	653
ESTABILIDAD: ESPECIES	653
La no identidad ni asimilación de la forma de nombramiento y de retiro	656
<i>Tres clases de nombramientos</i>	656
NOMBRAMIENTOS PROVISIONAL Y ORDINARIO	657
EL RETIRO PARA EN SU LUGAR NOMBRAR EMPLEADO SELECCIONADO POR CONCURSO	658
DE LA MOTIVACIÓN, CONSEJO DE ESTADO: EXPRESIONES JURISPRUDENCIALES	659

CORTE CONSTITUCIONAL: TUTELA Y SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO SIN EFECTOS, SENTENCIAS DE REEMPLAZO.....	661
ACCIÓN DE TUTELA: REQUISITOS GENERALES Y ESPECIALES DE PROCEDIBILIDAD	662
Requisitos generales de procedibilidad	662
Requisitos especiales de procedibilidad	662
Incompatibilidad con la Constitución y con la jurisprudencia de la Corte Constitucional.....	663
La jurisprudencia del Consejo de Estado desconoce el precedente Constitucional en detrimento de principios y derechos Constitucionales.....	664
Alcance de la acción de tutela para controvertir actos de retiro en provisionalidad cuando no han sido motivados.....	664
DEFENSA JUDICIAL: ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO.....	665

CAPÍTULO XX

De la insubsistencia, discrecionalidad, presunción de legalidad y distribución de la carga de la prueba

VALORES JURÍDICOS Y ABSOLUTISMO TOTALITARIO	667
La presunción de legalidad.....	667
La facultad discrecional.....	668
Igualdad de las partes en el proceso y distribución de la carga probatoria.....	671
Distribución de la carga de la prueba entre las partes.....	671
La hoja de vida: su valor e importancia probatoria.....	674
La desviación de poder	675
CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA "DEL HECHO Y DE LAS CAUSAS QUE OCASIONARON" LA INSUBSISTENCIA.....	676
PRECEDENTES DEL CONSEJO DE ESTADO SOBRE LA NATURALEZA Y OBLIGATORIEDAD DE LA CONSTANCIA	676
Sección II	676
De la Sección II Plena	677
Sala de Consulta	677
CORTE CONSTITUCIONAL Y CONTROL CONSTITUCIONAL DE LA NORMA: CONSTANCIA EN LA HOJA DE VIDA.....	678
OBLIGATORIEDAD DE ESTA SENTENCIA DE CONTROL CONSTITUCIONAL POR LA CORTE CONSTITUCIONAL, SU APLICACIÓN NO ES FACULTATIVA.....	679
CONSECUENCIA FINAL DE NULIDAD DEL ACTO: ART. 61, D. 2400 DE 1968.....	680
NO ES PROCEDENTE ESCINDIR O FRACTURAR LA NORMA.....	680

LA JURISPRUDENCIA ACTUAL DEL CONSEJO DE ESTADO: LA CONSTANCIA ES UNA FORMALIDAD INTRASCENDENTE.....	680
MOTIVOS OCULTOS Y DESVIACIÓN DE PODER	682

CAPÍTULO XXI

Retiro del provisional

EL RETIRO ESTÁ SOMETIDO A CONDICIÓN RESOLUTORIA, NO A PLAZO.....	685
Nombramiento en provisionalidad: origen y naturaleza.....	685
La norma legal: objetividad de la provisionalidad.....	686
RAZÓN DE SER DEL NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD	686
NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD Y CONDICIÓN RESOLUTORIA	686
PRECEDENTES JURISPRUDENCIALES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y DEL CONSEJO DE ESTADO	687
LA CAUSAL LEGAL DE RETIRO DEL PROVISIONAL: EXTINCIÓN POR CUMPLIMIENTO DE LA CONDICIÓN RESOLUTORIA: PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y DEL CONSEJO DE ESTADO	687
¿QUÉ SIGNIFICA ENTONCES EL TÉRMINO PROVISIONALIDAD DE SEIS (6) MESES?	688
EL NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD NO ESTÁ SOMETIDO A PLAZO, SINO A CONDICIÓN.....	688
NO ESTÁ PERMITIDO RETIRAR A UN PROVISIONAL PARA REEMPLAZARLO CON OTRO PROVISIONAL	689
TODA CAUSAL DE RETIRO TIENE RESERVA DE LEY, ES DE COMPETENCIA DEL LEGISLADOR; DEBE SER TÍPICA Y EXPRESA, NO DEDUCIBLE O DE CREACIÓN POR EL INTÉRPRETE	689
EL EMPLEO EN PROVISIONALIDAD NO ES LO MISMO QUE UN EMPLEO TEMPORAL	690
MOTIVACIÓN DEL ACTO DE RETIRO DEL PROVISIONAL Y "RAZÓN SUFICIENTE"	690
COMPETENCIA E INCOMPETENCIA EN EL ACTO DE RETIRO DEL PROVISIONAL	692
SON AUTÓNOMOS Y DIFERENTES EN SU NATURALEZA Y OBJETO, EL ACTO DE NOMINACIÓN O DE INGRESO, Y EL ACTO DE DESVINCULACIÓN O RETIRO.....	692
COMPETENCIA E INCOMPETENCIA; ACTO ACUSABLE	693
Precedente jurisprudencial del Consejo de Estado	693
Precedente jurisprudencial del Tribunal Administrativo de Cundinamarca	694
Precedente jurisprudencial del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sala de Descongestión	694
OBLIGATORIEDAD DEL PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL	695

CAPÍTULO XXII

Del retiro por supresión del empleo

INTEGRACIÓN ESTRUCTURAL DE LA ADMINISTRACIÓN	697
CONGELAMIENTO DE PLANTAS	697
DERECHO DE PARTICIPACIÓN Y DEBIDO PROCESO EN LA REFORMA/ADOPCIÓN DE PLANTA ...	698
La Constitución y la ley	698
Los acuerdos colectivos nacionales	698
Circular 100-003/13 de julio 2 de 2013 del Departamento Administrativo de la Función Pública.....	698
RELACIÓN DE CAUSALIDAD. LO DETERMINANTE Y LO DETERMINADO.....	699
Fusión o supresión de entidades	699
SUPRESIÓN DE EMPLEO COMO EFECTO O CONSECUENCIA FINAL.....	699
DE LA COMPETENCIA PARA LA ADOPCIÓN Y REFORMA DE PLANTA DE PERSONAL.....	700
En la Administración central	700
En el sector descentralizado	700
EL CRITERIO DEL CONSEJO DE ESTADO	702
En los órganos de control	703
En las universidades oficiales.....	703
En las asambleas y concejos.....	704
PLANTA DE PERSONAL: EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	704
REQUISITOS PARA LA REFORMA DE PLANTA DE EMPLEOS.....	705
LA MOTIVACIÓN EXPRESA, SEGÚN LA JURISPRUDENCIA	707
ESTUDIO TÉCNICO.....	707
PLANTA: PROCEDIMIENTO COMPLEJO Y COMPETENCIA CONCURRENTE DE VARIAS AUTORIDADES.....	708
CONCEPTO DE PLANTA	708
CONCEPTO DE EMPLEO	709
EMPLEO ES FUNCIONES Y NO NOMBRE O DENOMINACIÓN.....	709
CONCEPTO DE SUPRESIÓN DE EMPLEO	709
Regulación jurídica.....	710
ADOPCIÓN DE LA PLANTA DE EMPLEOS.....	710
CARÁCTER GLOBAL DE LA PLANTA.....	711

PUBLICIDAD Y VIGENCIA DEL ACTO DE PLANTA.....	712
Acto general: publicidad.....	712
DISTRIBUCIÓN DE LOS CARGOS.....	713
GRUPOS INTERNOS DE TRABAJO.....	713
INCORPORACIÓN DE EMPLEADOS.....	713
SUPRESIÓN Y DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO.....	714
EL ACTO DEMANDABLE.....	715
Regla general.....	715
EVENTOS.....	716
LA JURISPRUDENCIA.....	717
REPARO FRENTE AL ACTO GENERAL Y DEMANDA DEL ACTO PARTICULAR.....	721
INEXISTENCIA DE ACTO COMPLEJO.....	721
LA DEMANDA Y LO DEMANDABLE.....	722
ACTO DEMANDABLE Y FALLO INHIBITORIO.....	722
EVENTOS EN LOS QUE NO HAY SUPRESIÓN EFECTIVA DE EMPLEO.....	723
SUPRESIÓN DE EMPLEO Y DESVIACIÓN DE PODER: EVENTOS.....	724
SUPRESIÓN DE EMPLEO EN ENCARGO.....	726
ESTUDIO TÉCNICO Y SUPRESIÓN DE EMPLEO.....	726
EFFECTOS JURÍDICOS DE LA SUPRESIÓN DE EMPLEO.....	732
EVENTO DE SUPRESIÓN DE EMPLEO: CONCEPTO DE EMPLEO IGUAL O EQUIVALENTE AL SUPRIMIDO.....	732
DERECHO PREFERENCIAL: REGLA Y EXCEPCIÓN.....	733
EVENTOS.....	733
JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	735
REFORMA DE PLANTA: CUÁLES EMPLEADOS DE CARRERA CONTINÚAN. REGLADO, NO DISCRECIONAL.....	736
FUNCIONES Y REQUISITOS GENERALES Y ESPECÍFICOS.....	738
EMPLEADOS ACTUALES Y NUEVOS REQUISITOS.....	738
EFFECTOS DE LA INCORPORACIÓN DEL EMPLEADO DE CARRERA ADMINISTRATIVA A LA NUEVA PLANTA DE PERSONAL.....	739
DERECHO PREFERENCIAL: INSCRITOS.....	739

CARGA DE LA PRUEBA: DISTRIBUCIÓN.....	740
SUPRESIÓN, INCORPORACIÓN, CIUDAD.....	741
SUPRESIÓN DE EMPLEO: DERECHO DE OPCIÓN DEL EMPLEADO.....	741
SUPRESIÓN DE EMPLEO: REINCORPORACIÓN DEL EX EMPLEADO INSCRITO QUE OPTA POR ELLA.....	742
FIGURAS DE INCORPORACIÓN Y REINCORPORACIÓN, DISTINCIÓN.....	744
EFFECTOS JURÍDICOS DE LA INCORPORACIÓN.....	744
INDUCCIÓN EN ERROR.....	744
Retén social.....	745
REHABILITACIÓN Y RECONOCIMIENTO ECONÓMICO.....	746
SUPRESIÓN Y EMPLEADOS PROVISIONALES.....	746
SUPRESIÓN Y EMPLEADOS DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN.....	747
SUPRESIÓN Y EMPLEADOS ESPECIALMENTE PROTEGIDOS.....	747
SUPRESIÓN Y EMPLEADOS CON FUERO SINDICAL.....	747
SUPRESIÓN DE EMPLEO, FUERO SINDICAL Y PRIORIDAD.....	748
SUPRESIÓN DE EMPLEO, FUERO SINDICAL Y LEVANTAMIENTO DEL FUERO.....	749
SUPRESIÓN DE EMPLEO Y MATERNIDAD.....	749
Protección a la maternidad.....	749
INDEMNIZACIÓN.....	750
Vicios de ilegalidad e indemnización.....	750
JURISPRUDENCIA RECIENTE DEL CONSEJO DE ESTADO.....	754
RESOLUCIÓN DE INDEMNIZACIÓN.....	754
CÓMPUTO DE TIEMPO EN CASO DE TRASLADO INTERINSTITUCIONAL.....	754
COMPATIBILIDAD DE LA INDEMNIZACIÓN Y EL DERECHO PENSIONAL CAUSADO.....	756
Situación de los trabajadores oficiales.....	756

CAPÍTULO XXIII

De la jornada de trabajo

CONVENIO N° 30 DE 1930 DE LA OIT.....	757
MARCO CONSTITUCIONAL.....	757
NORMA LEGAL BÁSICA.....	758

FLEXIBILIDAD DE JORNADA DE EMPLEADOS CON RESPONSABILIDADES FAMILIARES	758
EMPLEADOS DE LOS ÓRDENES NACIONAL Y TERRITORIAL	758
JORNADA ORDINARIA DE TRABAJO DIARIA Y SEMANAL	759
CONVENIO N° 47 DE LA OIT.....	759
CONVENIO N° 30 DE LA OIT	759
TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	759
JORNADA ORDINARIA NOCTURNA	760
JORNADA MIXTAS	760
HORAS EXTRAS DIURNAS	760
HORAS EXTRAS NOCTURNAS	761
TRABAJO ORDINARIO, HABITUAL Y PERMANENTE EN DOMINICALES Y FESTIVOS.....	761
TRABAJO OCASIONAL EN DOMINICALES Y FESTIVOS	761
FACTORES DE SALARIO	762

CAPÍTULO XXIV

Del salario en el empleo público

LA CONSTITUCIÓN	763
Atribuciones del Congreso y del Presidente.....	763
LA LEY	764
LEY 4ª DE 1992: ESPECIAL PROTECCIÓN SUBJETIVA.....	766
OBJETIVOS Y CRITERIOS PARA LA FIJACIÓN DEL RÉGIMEN SALARIAL.....	766
DISCRIMINACIÓN: LAS AGENCIAS	767
FIJACIÓN	768
En el orden nacional	768
En el orden territorial.....	768
EMPLEADOS TERRITORIALES: RÉGIMEN SALARIAL, COMPETENCIA, EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL	773
EMPLEADOS TERRITORIALES, RÉGIMEN SALARIAL: SENTENCIA C-402 DE 2013.....	774
EMPLEADOS TERRITORIALES: DESNIVELACIÓN O DESAJUSTE	777
COMPETENCIA DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA: EL LÍMITE O TECHO	778

COMPETENCIA DE LAS AUTORIDADES TERRITORIALES.....	778
COMPETENCIA CONCURRENTE ENTRE AUTORIDADES TERRITORIALES	778
EL PREJUICIO: DECRETO O PORCENTAJE DE SALARIO MÍNIMO	779
COMPETENCIA DE LAS AUTORIDADES: “NO SE AGOTA EN UNA SOLA OPORTUNIDAD”	779
ESCALAS CON EFECTOS RETROSPECTIVOS A PARTIR DEL 1º DE ENERO	779
ESCALAS DE ASIGNACIÓN BÁSICA, IPC Y AJUSTE ANUAL	780
LA LEY 617 DE 2000 DE RACIONALIZACIÓN DEL GASTO PÚBLICO.....	780
DECRETOS ANUALES DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA.....	780
JORNADA LABORAL Y SALARIO.....	781
NIVEL TERRITORIAL.....	781
PROTECCIÓN DEL SALARIO.....	781
LEY DE IGUALDAD SALARIAL DE GÉNEROS	782
SALARIO: FORMAS Y REALIDAD	782
SALARIO: SE REMUNERA LA REALIDAD, NO LA APARIENCIA; PREVALENCIA DE LA REALIDAD SOBRE LA FORMA E IGUALDAD.....	782
SALARIO Y FUNCIONARIO DE HECHO O DE INVESTIDURA IRREGULAR.....	784
DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL	784
INEMBARGABILIDAD	784
PROHIBICIÓN DE DESCUENTOS	785
SALARIO Y CERTIFICACIÓN DE SERVICIOS PRESTADOS, DESCUENTO.....	785
DESCUENTO, DEBIDO PROCESO Y CONSEJO DE ESTADO	786
Deducciones permitidas.....	786
PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑO SIMULTÁNEO DE EMPLEOS Y DE PERCEPCIÓN DE MÁS DE UNA ASIGNACIÓN, ARTÍCULO 128 CONSTITUCIONAL	786
ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y LEGALES	786
<i>Constitucionales</i>	786
Legales.....	787
ORIGEN	789
CONTENIDO	791
ÁMBITO	792
APLICACIÓN A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	792

EXCLUSIÓN: TRABAJADORES OFICIALES	793
SALARIOS, A TÍTULO INDEMNIZATORIO, POR FICCIÓN LEGAL, SIN PRESTACIÓN DEL SERVICIO, ES COMPATIBLE CON LA MESADA PENSIONAL CAUSADA LEGÍTIMAMENTE DURANTE EL TRÁMITE DEL PROCESO.....	793
NO DOBLE ASIGNACIÓN, COMPATIBILIDAD DE SUELDO Y PENSIÓN DEL ISS	796
Características del Sistema General de Pensiones	797
DEL SALARIO POR TRABAJO EXTRA O SUPLEMENTARIO	798
DEL SALARIO POR TRABAJO NOCTURNO	798
DEL SALARIO POR TRABAJO EN DOMINICALES Y FESTIVOS	799
AUTORIZACIÓN Y RECONOCIMIENTO DEL TRABAJO EXTRA Y EN DOMINICALES Y FESTIVOS	800
Sobre la omisión en la autorización escrita	800
SOBRE LA OMISIÓN EN LA EXPEDICIÓN DE LA RESOLUCIÓN DE RECONOCIMIENTO Y POSIBILIDAD DE PRUEBA POR OTRO MEDIO.....	801
DEL SALARIO EN ESPECIE.....	801
NOCIÓN DE SALARIO	801
El Convenio N° 95 de la OIT	801
El Convenio N° 100 de la OIT	802
NOCIÓN DE ASIGNACIÓN.....	802
NOMENCLATURA Y ESCALAS DE REMUNERACIÓN	803
NOCIÓN DE DOTACIONES Y EMOLUMENTOS	804
OTROS FACTORES DE SALARIO Y DE REMUNERACIÓN	804
Del incremento salarial por antigüedad	804
DE LOS GASTOS DE REPRESENTACIÓN.....	804
DE LA PRIMA TÉCNICA	805
EL DECRETO 1724 DE 1997.....	805
RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	806
Criterios para otorgarla.....	806
Competencia para asignarla.....	806
Compatibilidad con gastos de representación	806
Extensión de la prima técnica.....	806
Derogatoria.....	807
Certificado de disponibilidad.....	807

Extensión a nivel territorial	807
Regulación por las asambleas y concejos	808
Exclusión del nivel profesional.....	808
DEL RECONOCIMIENTO POR COORDINACIÓN	810
FACTOR SALARIAL.....	811
REALIDAD Y FORMALIDAD	811
DEL AUXILIO DE TRANSPORTE.....	812
DEL SUBSIDIO O AUXILIO DE ALIMENTACIÓN	812
DE LA PRIMA ANUAL DE SERVICIOS.....	813
DE LA BONIFICACIÓN POR SERVICIOS PRESTADOS.....	813
EMPLEADOS TERRITORIALES: PRIMA DE SERVICIOS Y BONIFICACIÓN POR SERVICIOS PRESTADOS.....	813
DECRETO 1042 DE 1978 Y DECRETOS ANUALES.....	814
DE LOS VIÁTICOS PERCIBIDOS POR FUNCIONARIOS EN COMISIÓN DE SERVICIOS	815
DE LOS FACTORES SALARIALES PARA LIQUIDAR PRESTACIONES	815
EMPLEADOS PÚBLICOS: DE OTRAS REMUNERACIONES MENSUALES CONSIDERADAS NO CONSTITUTIVAS DE SALARIO.....	815
DEL SALARIO Y LOS REGÍMENES ESPECIALES	816
PRIVILEGIOS Y DETERIORO SALARIAL	816
TRABAJADORES OFICIALES: CONVENCIONES COLECTIVAS	817
TRABAJADORES OFICIALES: NOCIÓN DE SALARIO	817
SALARIO: SEQUESTRADOS.....	818

CAPÍTULO XXV

De las prestaciones sociales

NATURALEZA Y CONCEPTO	819
UBICACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL	819
Constitucional	819
LEYES GENERALES O MARCO.....	820
LEY MARCO: LEY 4ª DE 1992	820

LEY 4ª DE 1992: ESPECIAL PROTECCIÓN SUBJETIVA	822
PRESTACIONES: DESCRIPCIÓN LEGAL	822
PRESTACIONES A CARGO DEL EMPLEADOR.....	823
PRESTACIONES A CARGO DE LA SEGURIDAD SOCIAL	823
Seguridad social y Ley 100 de 1993.....	823
Seguridad Social: Ley 100 de 1993	824
De la asistencia médica y odontológica.....	824
DEL AUXILIO POR ENFERMEDAD	824
Del accidente de trabajo	825
De la enfermedad profesional.....	825
Pensión de invalidez.....	825
De la licencia de maternidad.....	826
PRESTACIONES A CARGO DEL EMPLEADOR.....	826
De las vacaciones	826
Forma de liquidar las vacaciones y la prima de vacaciones.....	828
Vacaciones colectivas	828
Prescripción de vacaciones causadas.....	828
De la prima de vacaciones	829
De la prima de Navidad	829
DEL AUXILIO DE CESANTÍA	829
Antecedentes	829
Ley 91 de 1989	830
Ley 344 de 1996	830
Decreto 1582 de 1998.....	830
Ley 432 de 1998	830
Decreto 2712 de 1999.....	830
Decreto 1252 de 2000	830
Ley 1328 de 2009	830
CESANTÍA, RÉGIMEN DE TRANSICIÓN, SISTEMA DE RETROACTIVIDAD.....	830
EL CONSEJO DE ESTADO	832
PLAZOS DE LIQUIDACIÓN Y DE PAGO: MORA	832
VIGENCIA DEL VÍNCULO LABORAL: NO PRESCRIPCIÓN DEL DERECHO	832

SEGURIDAD SOCIAL EN LA LEY 100 DE 1993	833
Campo de aplicación	833
Régimen de transición	833
Situaciones jurídicas individuales definidas por disposiciones municipales o departamentales.....	834
Aplicación preferencial.....	834
Régimen aplicable a los servidores públicos	834
Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente ley y en las leyes anteriores.....	834
SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN.....	835
DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN	837
SITUACIONES JURÍDICAS DEFINIDAS, NIVEL TERRITORIAL, JUNIO 30 DE 1995	838
Edad y 15 años de servicio a enero 29 de 1985	838
Edad y 20 años de servicio a enero 29 de 1985	838
De los casos de excepción	839
DE LA PROHIBICIÓN DE OBLIGAR A LA PENSIÓN ANTES DE LOS 60 AÑOS.....	839
DE LA ACUMULACIÓN DE TIEMPO DE SERVICIOS	840
COMPUTO DE TIEMPO DE SERVICIOS NO COTIZADO POR OMISIÓN PATRONAL.....	841
De quien reconoce la pensión.....	841
De la cuantía de la pensión	842
De la inescindibilidad de la norma pensional: L. 33/85 y 75% último año	842
Del momento de retiro por pensión.....	844
CORTE CONSTITUCIONAL: C-1037/03	844
DECRETO 2245 DE 2012	844
De la fecha a partir de la cual se paga	845
DEL DERECHO PENSIONAL, LA EDAD Y SU EXIGIBILIDAD	845
PENSIÓN CONVENCIONAL, TIEMPO DE SERVICIO Y RETIRO.....	846
DE LA INDEXACIÓN DE LA PRIMERA MESADA.....	846
PENSIÓN Y TÉRMINOS DE PETICIÓN, CONCESIÓN Y PAGO	846
BASE SALARIAL: LO APORTADO O LO DEVENGADO.....	846
DEL REAJUSTE DE LA MESADA PENSIONAL	847
DE LA PENSIÓN MÍNIMA Y MÁXIMA	848

DE LA INCOMPATIBILIDAD DE PERCIBIR MESADA PENSIONAL Y OTRA ASIGNACIÓN.....	848
PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑO SIMULTÁNEO DE EMPLEOS Y DE PERCEPCIÓN DE MÁS DE UNA ASIGNACIÓN, ARTÍCULO 128 CONSTITUCIONAL	848
ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y LEGALES	849
Constitucionales.....	849
Legales.....	849
ORIGEN	851
CONTENIDO	853
ÁMBITO	854
APLICACIÓN A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	854
EXCLUSIÓN: TRABAJADORES OFICIALES	855
MESADA PENSIONAL ES COMPATIBLE CON SALARIOS A TÍTULO INDEMNIZATORIO, POR FICCIÓN LEGAL, SIN PRESTACIÓN DEL SERVICIO	855
NO DOBLE ASIGNACIÓN, COMPATIBILIDAD DE SUELDO Y PENSIÓN DEL ISS	858
DE LA PROHIBICIÓN PARA EL PENSIONADO DE REINCORPORARSE AL SERVICIO OFICIAL.....	859
DEL REAJUSTE DE PENSIÓN PARA QUIENES TIENEN EL DERECHO, SIN RETIRO DEL SERVICIO	859
DE LA INCOMPATIBILIDAD DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN CON OTRAS PENSIONES	860
DE LA SUSTITUCIÓN PENSIONAL	860
Son beneficiarios de la sustitución pensional	861
DE LA PENSIÓN PROPORCIONAL CON CARÁCTER DE SANCIÓN	861
DE LA PENSIÓN DE JUBILACIÓN POR APORTES	861
Procedencia	861
Excluidos	862
Tiempo de servicio no computable como aportes	862
Salario asegurado.....	862
Pensión de vejez	863
Régimen solidario de prima media del ISS	863
No doble asignación, compatibilidad de sueldo y pensión del ISS.....	864
Características del Sistema General de Pensiones	865
INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA DE LA PENSIÓN DE VEJEZ.....	865
RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD	865
MODALIDADES	866

DE LA PENSIÓN DE INVALIDEZ	866
Concepto de inválido	866
Pensión de invalidez.....	866
Monto de la pensión de invalidez.....	866
DE LA PENSIÓN DE RETIRO POR VEJEZ	867
Procedencia	867
Régimen de transición: pensión de retiro por vejez	868
Del auxilio funerario	868
Del seguro por muerte	869
Del calzado y vestido de labor	869
Derecho al calzado y vestido de labor en las entidades territoriales	870
PRESTACIONES: RÉGIMEN UNITARIO.....	871
PRESTACIONES: DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ	872
PRESTACIONES: NIVEL TERRITORIAL	873
EL CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO.....	873
Origen y formación del concepto	873
Carácter del concepto	873
Contenido del concepto.....	873
NUESTRO CRITERIO	874
Prestaciones: la situación anterior a la Constitución de 1991	874
PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y OBLIGATORIEDAD.....	875
IMPROCEDENCIA DE LA INAPLICACIÓN POR EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD.....	876
EL DERECHO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA	877
EL DECRETO 1919 DE 2002.....	877
LA CIRCULAR 1 DE 2002	878
BONIFICACIÓN DE DIRECCIÓN PARA GOBERNADORES Y ALCALDES.....	878

CAPÍTULO XXVI

De los derechos, deberes, prohibiciones, incompatibilidades e inhabilidades

DERECHOS.....	879
DEBERES.....	879

PROHIBICIONES	880
INCOMPATIBILIDADES	881
INHABILIDADES	882
NUEVAS INHABILIDADES	883
DEBIDO PROCESO	883

CAPÍTULO XXVII

De la responsabilidad disciplinaria

DE LA RESPONSABILIDAD EN GENERAL	885
DE LA RESPONSABILIDAD PENAL.....	885
De la celebración indebida de contratos.....	886
Prevaricato por acción.....	886
Prevaricato por omisión.....	886
Abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto	886
DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	886
DE LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA	888
CONCEPTO DE FALTA DISCIPLINARIA.....	888
INICIACIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	889
PUBLICIDAD DEL PROCESO DISCIPLINARIO.....	889
OBLIGATORIEDAD Y OBJETO DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA.....	889
PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN DISCIPLINARIA	889
RÉGIMEN DISCIPLINARIO: DEBER Y DERECHO	890
PROCESO DISCIPLINARIO	890
Principios constitucionales	890
DEBIDO PROCESO: JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	890
El debido proceso y la presunción de inocencia	890
<i>Del debido proceso en actuaciones administrativas.....</i>	892
Presunción de inocencia	893
Proceso disciplinario: principios y descripción	893
Principio de legalidad.....	894
Principio del debido proceso.....	894

Principio de resolución de la duda	894
Principio de reconocimiento de la dignidad humana.....	894
Principio de presunción de inocencia	894
Principio de aplicación inmediata de la ley.....	894
Principio de gratuidad	895
Principio de cosa juzgada.....	895
Principio de celeridad del proceso.....	895
Principio de finalidad del procedimiento	895
Principio de culpabilidad.....	895
Principio de favorabilidad.....	895
Principio de igualdad ante la ley.....	895
AUTORIDADES DISCIPLINARIAS.....	896
FASES DEL PROCESO DISCIPLINARIO	896
SUSPENSIÓN PROVISIONAL DEL INculpADO	896
SUJETOS PROCESALES	897
Intervinientes en el proceso disciplinario	897
Calidad de disciplinado	897
DERECHOS DEL DISCIPLINADO.....	897
INDAGACIÓN PRELIMINAR	898
Fines de la indagación preliminar	898
Facultades en la indagación preliminar	898
Término	898
INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA	898
Informe de apertura de investigación disciplinaria.....	899
Término	899
Evaluación	900
Formulación de cargos	900
Archivo definitivo.....	900
AUTO DE CARGOS.....	900
DESCARGOS.....	901
NULIDADES.....	901
Causales	901
Declaratoria de oficio.....	901

PRUEBAS	901
Necesidad y carga de la prueba	901
Prueba para sancionar	901
Petición de pruebas.....	902
Libertad de pruebas	902
Práctica de pruebas.....	902
Apreciación integral de las pruebas	902
UTILIZACIÓN DE MEDIOS TÉCNICOS.....	902
Prueba trasladada.....	902
Pruebas en el exterior.....	902
Aseguramiento de la prueba.....	903
Apoyo técnico.....	903
Inexistencia de la prueba.....	903
JUZGAMIENTO	903
Término para fallar	903
Contenido del fallo.....	903
CLASES DE SANCIONES	904
NOTIFICACIONES.....	904
Notificación personal	904
Notificación en estrados.....	904
Notificación por edicto	905
Notificación por conducta concluyente	905
Notificación por funcionario comisionado	905
RECURSOS	905
Ejecutoria de las providencias.....	905
Recurso de reposición	906
Procedencia de la apelación.....	906
Procedencia del recurso de queja.....	906
Corrección de errores.....	906
DE LA REVOCATORIA DIRECTA	906
Causales de revocación.....	906
Competencia.....	907
Efectos	907
EJECUCIÓN DE LA SANCIÓN.....	907
Ejecutores	907

Sanción de suspensión: cómputo..... 907
Sanción impuesta por solicitud de la Procuraduría: caducidad 908
 CONTRATISTAS ADMINISTRATIVOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS 908
 OBSERVACIONES CRÍTICAS..... 909
 TRABAJADORES OFICIALES Y LEY 734 DE 2002 909
 TRABAJADORES OFICIALES Y PROCURADURÍA 910
 TRABAJADORES OFICIALES, CONTRATACIÓN COLECTIVA Y RÉGIMEN DISCIPLINARIO 913
 TRABAJADORES OFICIALES Y DERECHOS DISCIPLINARIOS ADQUIRIDOS CONTRACTUALMENTE..... 914
 DERECHO DE ASOCIACIÓN, REPRESENTACIÓN SINDICAL Y LEY 200 915

CAPÍTULO XXVIII

**De los estímulos, capacitación e inducción de los empleados.
 Del sistema de desarrollo administrativo e incentivos institucionales**

ESTÍMULOS A LOS EMPLEADOS..... 917
 Sistema de estímulos 917
 BIENESTAR SOCIAL..... 917
 INCENTIVOS 917
 Pecuniarios 918
 No pecuniarios..... 918
 CAPACITACIÓN DE LOS EMPLEADOS..... 918
 Inducción y reinducción de los empleados..... 918
 DEL SISTEMA DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO E INCENTIVOS INSTITUCIONALES..... 919
 Sistema de desarrollo administrativo 919
 INCENTIVOS INSTITUCIONALES. BANCO DE ÉXITOS 919
 Premio nacional de alta gerencia..... 919
 CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL 919
 ÍNDICE ANALÍTICO 921
 ÍNDICE DE SENTENCIAS 935
 BIBLIOGRAFÍA..... 949